



# **COMUNE DI CASTELFRANCO EMILIA**

Provincia di Modena

**Sindaco**

**Sindaco**

Inserimento N. 79 del 18/05/2020

## **Ordinanza contingibile urgente n. 77 del 18/05/2020**

**OGGETTO: DISPOSIZIONI IN MERITO ALLA RIAPERTURA DEI MERCATI – ADOZIONE DELLE MISURE PER GARANTIRE IL RISPETTO DELL’ORDINANZA DELLA REGIONE EMILIA N. 82 DEL 17/05/2020 PER IL CONTENIMENTO DEL CONTAGIO DA COVID-19**

### **IL SINDACO**

**OGGETTO: DISPOSIZIONI IN MERITO ALLA RIAPERTURA DEI MERCATI – ADOZIONE DELLE MISURE PER GARANTIRE IL RISPETTO DELL’ORDINANZA DELLA REGIONE EMILIA N. 82 del 17/05/2020 PER IL CONTENIMENTO DEL CONTAGIO DA COVID-19**

### **IL SINDACO**

Preso atto che con delibera del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza su tutto il territorio nazionale, relativamente al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti dall'agente virale trasmissibile denominato COVID-19, fino a tutto il 31/07/2020;

Preso atto altresì dei vari provvedimenti in seguito succedutisi a livello nazionale, regionale e locale, con particolare riferimento all'ultimo DPCM 17 maggio 2020 che prevede:

- all'art.1 lettera dd) dd) le attività commerciali al dettaglio si svolgono a condizione che sia assicurato, oltre alla distanza interpersonale di almeno un metro, che gli ingressi avvengano in modo dilazionato e che venga impedito di sostare all'interno dei locali più del tempo necessario all'acquisto dei beni; le suddette attività devono svolgersi nel rispetto dei contenuti di protocolli o linee guida idonei a prevenire o ridurre il rischio di contagio nel settore di riferimento o in ambiti analoghi, adottati dalle regioni o dalla Conferenza delle regioni e delle province autonome nel rispetto dei principi contenuti nei protocolli o nelle linee guida nazionali e comunque in coerenza con i criteri di cui all'allegato 10. Si raccomanda altresì l'applicazione delle misure di cui all'allegato 11;

Vista l'ordinanza del Presidente della Regione Emilia Romagna n. 82 del 17/05/2020, che al punto 4 stabilisce quanto segue:

*“4. a decorrere dal 18 maggio 2020 sono consentite le seguenti attività:*

*- commercio al dettaglio in sede fissa, commercio su aree pubbliche (mercati, posteggi fuori mercato e chioschi) agenzie di servizi (a titolo di esempio, agenzie di viaggio e agenzie immobiliari) nel rispetto delle indicazioni tecniche e operative definite dallo specifico protocollo regionale, allegato n. 1”;*

Valutate le disposizioni specifiche per il commercio al dettaglio su aree pubbliche riportate alla lettera c) dell'allegato 1 all'ordinanza del Presidente della Regione Emilia Romagna n. 82 del 17/05/2020 che riportano misure generali, competenze dei comuni e misure a carico del titolare di posteggio per mercati, fiere, mercatini degli hobbisti, posteggi isolati e per il commercio in forma itinerante;

Richiamate in particolare le competenze dei comuni, così come citate nel suddetto allegato 1:

*“I Comuni, a cui fanno riferimento le funzioni di istituzione, regolazione e gestione dei mercati, delle fiere e dei mercatini degli hobbisti dovranno regolamentare la gestione degli stessi, anche previo apposito accordo con i titolari dei posteggi, individuando le misure più idonee ed efficaci per mitigare il rischio di diffusione dell'epidemia di Covid-19, assicurando il rispetto dei punti 1, 4, 5, 6, 7 lett. c) e 8 dell'allegato 5 del DPCM 26 aprile 2020, sopra elencati nelle misure generali, tenendo in considerazione la loro localizzazione, le caratteristiche degli specifici contesti urbani, logistici e ambientali, la maggiore o minore frequentazione, al fine di evitare assembramenti ed assicurare il distanziamento interpersonale di almeno un metro nell'area mercatale.*

*In particolare i Comuni nella propria regolamentazione dovranno prevedere idonee misure logistiche, organizzative e di presidio per garantire accessi scaglionati in relazione agli spazi disponibili per evitare il sovraffollamento dell'area mercatale ed assicurare il distanziamento sociale.*

*Al fine di assicurare il distanziamento interpersonale potranno altresì essere valutate ulteriori misure quali:*

- Corsie mercatali a senso unico;
- Posizionamento di segnaletica (orizzontale e/o verticale) nelle zone prossimali ai singoli banchi e strutture di vendita per favorire il rispetto del distanziamento;
- Maggiore distanziamento dei posteggi ed a tal fine, ove necessario e possibile, ampliamento dell'area mercatale;
- Individuazione di un'area di rispetto per ogni posteggio in cui limitare la concentrazione massima di clienti compresenti, nel rispetto della distanza interpersonale di un metro.

*Ove ne ricorra l'opportunità i Comuni potranno altresì valutare di sospendere la vendita di beni usati.”*

Preso atto quindi che la Regione Emilia Romagna ha ritenuto di demandare ai comuni l'individuazione della modalità organizzativa più adeguata per l'area in cui si svolgono i mercati e viene effettuato il commercio su area pubblica, in considerazione degli elementi di contesto urbano logistico e ambientale, per garantire il rispetto delle misure di precauzione prescritte;

Richiamata la precedente ordinanza n.50 del 5/5/2020 che individuava le misure per la riapertura dei mercati per la sola parte dei posteggi dedicati alla vendita di prodotti alimentari;

Tenuto conto che a Castelfranco Emilia si svolgono ordinariamente:

- il mercato settimanale del martedì e del venerdì nel capoluogo ubicato in Corso Martiri
- il mercato settimanale del martedì e del venerdì nell'area di piazza della Repubblica a Piumazzo
- il mercato contadino per la vendita da parte degli imprenditori agricoli nella giornata di domenica mattina, ubicato in piazza Garibaldi
- il mercato contadino per la vendita da parte degli imprenditori agricoli biologici nella giornata di sabato pomeriggio, ubicato in piazza Aldo Moro
- il mercato contadino per la vendita da parte degli imprenditori agricoli nella giornata di martedì pomeriggio, ubicato in via dei Mille nell'area pedonale antistante il Torrione nella frazione di Piumazzo

Preso atto inoltre che sono presenti n.2 posteggi isolati per la vendita da parte di produttori agricoli, ubicati in Via Nenni Lato Sud e Via Castiglione Lato Est in prossimità di Via Bramante, in base a quanto disposto dalla deliberazione del Consiglio Comunale n.96 del 22/12/2016 in cui viene effettuata la vendita di prodotti alimentari da parte di imprenditori agricoli;

Richiamati altresì gli atti che disciplinano lo svolgimento dei suddetti mercati:

- Regolamento dei mercati su aree pubbliche, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.96 del 6/7/2005;
- Regolamento mercato contadino per la vendita diretta di prodotti da parte degli imprenditori agricoli, approvato con deliberazione del Consiglio Unione n.23 del 27/09/2019;
- Disciplinare per lo svolgimento di mercati contadini riservati alla vendita diretta di prodotti agricoli etico biologici e solidali nel comune di Castelfranco Emilia, approvato con deliberazione del Consiglio Unione n.30 del 29/11/2019;

Tenuto conto che nell'area di corso Martiri, a partire dall'incrocio via Cappi – via Tarozzi direzione Modena, è stato avviato il terzo stralcio dei lavori pubblici di ripavimentazione e messa in sicurezza dell'area stessa, pertanto si è reso necessario procedere allo spostamento temporaneo, fino a

conclusione dei lavori, di una parte dei posteggi del mercato settimanale del martedì e venerdì di Castelfranco Emilia, in quanto coincidenti con l'area di cantiere, precisamente:

- posteggi n. 50 e n. 51 e dal n. 54 al n. 72 del martedì;
- posteggi dal n. 51 al n. 54 e dal n. 56 al n. 74 del venerdì;

Preso atto che, durante tutto il periodo di permanenza dell'Emergenza Covid-19, al fine di rendere maggiormente agevole l'espletamento delle operazioni atte a favorire l'ottemperanza dei criteri e delle misure di sicurezza sotto illustrati, in applicazione a quanto stabilito alla lettera c) dell'allegato 1 all'ordinanza del Presidente della Regione Emilia Romagna n. 82 del 17/05/2020, si rende opportuno individuare le seguenti aree per lo svolgimento dei mercati settimanali ordinari e dei mercati contadini:

- area di Corso Martiri ricompresa tra il teatro Dadà e via Cappi e area di piazza della Vittoria, via della Vittoria e via Ripa Inferiore;
  - area pedonale di piazza Garibaldi per lo svolgimento dei mercati contadini della domenica mattina e del sabato pomeriggio;
  - area di piazza della Repubblica a Piumazzo per lo svolgimento del mercato settimanale del martedì e del venerdì;
  - in via dei Mille nell'area pedonale antistante il Torrione nella frazione di Piumazzo per lo svolgimento del mercato contadino del martedì pomeriggio;
- con la conseguente ricollocazione temporanea dei posteggi nelle aree sopra indicate;

Convenuto che le aree individuate per lo svolgimento dei mercati di cui sopra presentano i requisiti igienico-sanitari e le condizioni di sicurezza previsti dalle norme che ne disciplinano l'attività, in quanto normalmente adibite allo svolgimento di attività mercatali;

Ritenuto necessario, in applicazione a quanto stabilito dall'Ordinanza del Presidente della Regione n. 82 del 17/05/2020, disciplinare, da parte di questo Ente, la gestione dei mercati previa adozione dei criteri e misure idonee in modo da assicurare, anche previo accordo con gli operatori, il rispetto dei punti 1, 4, 6, 7 lett. c) e 8 dell'allegato 5 del DPCM 26 aprile 2020, adottando i seguenti criteri e misure di sicurezza, **validi per tutte le aree di mercato sopra citate**:

1) "presidio dinamico" dell'area mercatale da effettuarsi a cura di personale appositamente individuato da parte degli operatori titolari di posteggio su aree pubbliche al fine di verificare il rispetto della distanza interpersonale di almeno 1 metro e dei punti 1, 4, 6, 7 lett. c) e 8 dell'allegato 5 del DPCM 10 aprile 2020;

**L'accordo tra gli operatori e il personale dedicato alla vigilanza dell'area dovrà essere formalizzato attraverso apposita "dichiarazione di impegno" da consegnarsi entro e non oltre la seconda edizione del mercato (martedì 26/05/2020, venerdì 29/05/2020) agli operatori della Polizia Locale, PENA IL MANCATO SVOLGIMENTO DEL MERCATO.**

2) In considerazione dell'importanza della responsabilizzazione individuale da parte dei clienti nell'adozione di comportamenti rispettosi delle misure di sicurezza e prevenzione nell'area potrà essere effettuata la misurazione della temperatura corporea attraverso termoscanner da parte di personale dell'Amministrazione Comunale;

3) Ogni operatore potrà servire un solo cliente alla volta comunque nel rispetto del criterio oggettivo di almeno 1 m di distanziamento sociale, al fine di evitare code e sovraffollamenti all'interno dell'area mercatale;

4) assicurazione del mantenimento in tutte le attività e le loro fasi del distanziamento interpersonale di almeno 1 metro, avuto riguardo sia alla clientela che agli operatori commerciali;

5) messa a disposizione da parte di TUTTI gli operatori del mercato, anche per la loro clientela, di sistemi per la disinfezione delle mani. In particolare, detti sistemi devono essere disponibili accanto a tastiere, schermi touch e sistemi di pagamento; inoltre, gli operatori dovranno provvedere alla disinfezione delle mani o degli stessi guanti con soluzione idroalcolica tra un cliente e l'altro.

Gli operatori che non verranno muniti di soluzione per la disinfezione delle mani entro **la seconda edizione del mercato (martedì 26/05/2020, venerdì 29/05/2020) NON potranno operare.**

6) obbligo di utilizzare mascherine sia da parte degli operatori del mercato che da parte dei clienti che accedono all'area di mercato;

7) utilizzo dei guanti "usa e getta" nelle attività d'acquisto e di vendita, resi disponibili all'occorrenza anche ai clienti da parte degli operatori commerciali;

8) apposizione di cartelli, anche in lingua inglese, per una corretta informazione pubblica per ogni posteggio, per garantire il distanziamento di almeno 1 metro dei clienti in attesa e più in generale utilizzo di tutti i possibili strumenti di informazione e comunicazione rivolte alla clientela sulle regole di accesso e comportamento;

I cartelli dovranno essere presenti nell'area già nella prima edizione del mercato (martedì 19/05/2020 e venerdì 22/05/2020) e completata la parte informativa con l'apposizione dei cartelli su tutti i banchi **entro e non oltre la seconda edizione del mercato (martedì 26/05/2020, venerdì 29/05/2020), PENA IL MANCATO SVOLGIMENTO DEL MERCATO.**

9) in generale entro l'area mercatale ogni esercente dovrà controllare che sia i clienti che vengono serviti che quelli che attendono il proprio turno rispettino la distanza interpersonale di almeno 1 metro e dovrà garantire il rispetto dei punti 1, 4, 6, 7 lett. c) e 8 dell'allegato 5 del DPCM 10 aprile 2020 "Misure per gli esercizi commerciali" del D.P.C.M. 26/04/2020;

10) per la vendita di generi alimentari gli operatori dovranno attenersi a quanto stabilito nel documento "Indicazioni tecniche per le attività di produzione, commercializzazione e somministrazione di alimenti in relazione al rischio SARS CoV-2" predisposto dal Servizio regionale Prevenzione collettiva e Sanità pubblica (di seguito denominato Protocollo alimenti).

Ritenuti sussistenti i presupposti, in applicazione del succitato D.P.C.M. del 26/04/2020 e dell'ordinanza regionale n. 82 del 17/05/2020, per la ripresa dell'attività dei mercati su area pubblica del Comune di Castelfranco Emilia, adottando le opportune misure al fine di rispettare quanto previsto dalle succitate disposizioni;

Visto l'art. 50 "Competenze del Sindaco e del Presidente della Provincia" comma 5 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Visto il decreto legislativo 31 marzo 1998 N. 114, "Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59"

Vista la legge della Regione Emilia Romagna 25 giugno 1999 n. 12 "Norme per la disciplina del commercio su aree pubbliche in attuazione del Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 114;

Viste le disposizioni di attuazione contenute nella deliberazione della Giunta Regionale 26 luglio 1999 n. 1368, "Disposizioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche in attuazione della L.R. 25 giugno 1999, n. 12 e successive modifiche ed integrazioni;

## **DISPONE**

1) lo svolgimento, **a partire dal 19 maggio 2020**, dei seguenti mercati nell'area di Corso Martiri ricompresa tra il teatro Dadà e via Cappi e area di piazza della Vittoria, via della Vittoria e via Ripa Inferiore a Castelfranco Emilia con i medesimi orari e modalità stabilite dai relativi regolamenti e ordinanze orari:

- mercato settimanale del martedì del capoluogo;
- mercato settimanale del venerdì del capoluogo;

2) lo svolgimento, **a partire dal 23 maggio 2020**, dei seguenti mercati nell'area di piazza Garibaldi a Castelfranco Emilia con i medesimi orari e modalità stabilite dai relativi regolamenti e ordinanze orari:

- mercato contadino per la vendita da parte degli imprenditori agricoli nella giornata di domenica mattina
- mercato contadino per la vendita da parte degli imprenditori agricoli biologici nella giornata di sabato pomeriggio, ubicato in piazza Aldo Moro

3) lo svolgimento, **a partire dal 19 maggio 2020**, dei seguenti mercati nell'area di piazza della Repubblica nella frazione di Piumazzo a Castelfranco Emilia con i medesimi orari e modalità stabilite dai relativi regolamenti e ordinanze orari:

- mercato settimanale del martedì e del venerdì di Piumazzo

4) lo svolgimento, **a partire dal 19 maggio 2020**, dei seguenti mercati nell'area pedonale antistante il Torrione nella frazione di Piumazzo a Castelfranco Emilia con i medesimi orari e modalità stabilite dai relativi regolamenti e ordinanze orari:

- mercato contadino per la vendita da parte degli imprenditori agricoli nella giornata di martedì pomeriggio, ubicato in via dei Mille nella frazione di Piumazzo

5) lo svolgimento, **a partire dal 18 maggio 2020**, di tutte le attività all'interno dei n.2 posteggi isolati per la vendita da parte di produttori agricoli, ubicati in Via Nenni Lato Sud e Via Castiglione Lato Est in prossimità di Via Bramante, in base a quanto disposto dalla deliberazione del Consiglio Comunale n.96 del 22/12/2016 in cui viene effettuata la vendita di prodotti alimentari da parte di imprenditori agricoli, nell'osservanza dei criteri di cui al successivo punto 6.

6) l'osservanza dei seguenti criteri e misure idonee in modo da assicurare, anche previo accordo con gli operatori, il rispetto dei punti 1, 4, 6, 7 lett. c) e 8 dell'allegato 5 del DPCM 26 aprile 2020, adottando i seguenti criteri e misure di sicurezza, **validi per tutte le aree di mercato sopra citate**:

- a) "presidio dinamico" dell'area mercatale da effettuarsi a cura di personale appositamente individuato da parte degli operatori titolari di posteggio su aree pubbliche al fine di verificare il rispetto della distanza interpersonale di almeno 1 metro e dei punti 1, 4, 6, 7 lett. c) e 8 dell'allegato 5 del DPCM 10 aprile 2020;  
**L'accordo tra gli operatori e il personale dedicato alla vigilanza dell'area dovrà essere formalizzato attraverso apposita "dichiarazione di impegno" da consegnarsi entro e non oltre la seconda edizione del mercato (martedì 26/05/2020, venerdì 29/05/2020) agli operatori della Polizia Locale, PENA IL MANCATO SVOLGIMENTO DEL MERCATO.**
- b) In considerazione dell'importanza della responsabilizzazione individuale da parte dei clienti nell'adozione di comportamenti rispettosi delle misure di sicurezza e prevenzione nell'area potrà essere effettuata la misurazione della temperatura corporea attraverso termoscanner da parte di personale dell'Amministrazione Comunale;
- c) Ogni operatore potrà servire un solo cliente alla volta comunque nel rispetto del criterio oggettivo di almeno 1 m di distanziamento sociale, al fine di evitare code e sovraffollamenti all'interno dell'area mercatale;
- d) assicurazione del mantenimento in tutte le attività e le loro fasi del distanziamento interpersonale di almeno 1 metro, avuto riguardo sia alla clientela che agli operatori commerciali;
- e) messa a disposizione da parte di TUTTI gli operatori del mercato, anche per la loro clientela, di sistemi per la disinfezione delle mani. In particolare, detti sistemi devono essere disponibili accanto a tastiere, schermi touch e sistemi di pagamento; inoltre, gli operatori dovranno provvedere alla disinfezione delle mani o degli stessi guanti con

soluzione idroalcolica tra un cliente e l'altro.

Gli operatori che non verranno muniti di soluzione per la disinfezione delle mani entro la **la seconda edizione del mercato (martedì 26/05/2020, venerdì 29/05/2020) NON potranno operare.**

- f) obbligo di utilizzare mascherine sia da parte degli operatori del mercato che da parte dei clienti che accedono all'area di mercato
- g) utilizzo dei guanti "usa e getta" nelle attività d'acquisto e di vendita, resi disponibili all'occorrenza anche ai clienti da parte degli operatori commerciali;
- h) apposizione di cartelli, anche in lingua inglese, per una corretta informazione pubblica per ogni posteggio, per garantire il distanziamento di almeno 1 metro dei clienti in attesa e più in generale utilizzo di tutti i possibili strumenti di informazione e comunicazione rivolte alla clientela sulle regole di accesso e comportamento;  
I cartelli dovranno essere presenti nell'area già nella prima edizione del mercato (martedì 19/05/2020 e venerdì 22/05/2020) e completata la parte informativa con l'apposizione dei cartelli su tutti i banchi **entro e non oltre la seconda edizione del mercato (martedì 26/05/2020, venerdì 29/05/2020), PENA IL MANCATO SVOLGIMENTO DEL MERCATO.**
- i) in generale entro l'area mercatale ogni esercente dovrà controllare che sia i clienti che vengono serviti che quelli che attendono il proprio turno rispettino la distanza interpersonale di almeno 1 metro e dovrà garantire il rispetto dei punti 1, 4, 6, 7 lett. c) e 8 dell'allegato 5 del DPCM 10 aprile 2020 "Misure per gli esercizi commerciali" del D.P.C.M. 26/04/2020;
- j) per la vendita di generi alimentari gli operatori dovranno attenersi a quanto stabilito nel documento "Indicazioni tecniche per le attività di produzione, commercializzazione e somministrazione di alimenti in relazione al rischio SARS CoV-2" predisposto dal Servizio regionale Prevenzione collettiva e Sanità pubblica (di seguito denominato Protocollo alimenti).

7) la mancata osservanza delle disposizioni e misure in materia di emergenza epidemiologica da Covid 19 è sanzionata, sia amministrativamente che penalmente, ai sensi dei DPCM vigenti.

8) di incaricare la Polizia Locale di verificare il rispetto delle misure adottate con la presente ordinanza.

9) Si dispone altresì la pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito web istituzionale del Comune, oltre alla più ampia diffusione attraverso i mezzi di comunicazione a disposizione dell'Ente.

Si avverte che, contro il presente provvedimento, l'interessato può presentare ricorso:

- entro 60 gg dalla notifica del presente provvedimento al TAR (Tribunale Amministrativo Regionale nei termini e modi previsti dall'articolo 2 e seguenti della legge 6 dicembre 1971, n. 1034;

entro 120 gg dalla notifica del presente provvedimento al Presidente della Repubblica nei termini e modi previsti dall'articolo 8 e seguenti del DPR NOVEMBRE 1971, N. 1199.

Castelfranco Emilia, 18/05/2020

Il Sindaco  
Giovanni Gargano